

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Чеботарихинского сельского поселения за 2015год».

п.Куйтун

10 марта 2016 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Чеботарихинского сельского поселения за 2015 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №12 от 04.03.2016 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты Гришкевич Е.И.

1. Общие положения

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2015 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Чеботарихинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Чеботариха (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входит два населенных пункта: с. Чеботариха и п. ж.д.ст. Мингатуй.

Получателями бюджетных средств Чеботарихинского МО являются администрация поселения и учреждение культуры.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области численность населения Чеботарихинского муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляла 892 чел., по состоянию на 01.01.2015г. – 896 чел.

Главой Чеботарихинского муниципального образования за проверяемый период является Майоров Валентин Константинович.

Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения, возглавляет администрацию Поселения и исполняет полномочия председателя Думы Поселения.

Администрация Чеботарихинского муниципального образования является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и подконтрольным в своей деятельности Думе.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом, зарегистрированным в Управлении Министерства юстиции РФ по Иркутской области 12.08.2010г. (с изменениями и дополнениями) и Положением «О бюджетном

процессе в Чеботарихинском муниципальном образовании», утвержденным решением Думы МО от 11.11.2014г. № 19/1 (далее- Положение о бюджетном процессе).

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый отделением по Куйтунскому району УФК Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 15.08.2014г. «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

2. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения утвержден решением Думы от 30.12.2014г. №21 по доходам в сумме **5471,9 тыс. руб.**, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4352,9 тыс. руб., по расходам в сумме **5471,9тыс. руб.** Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2015 год бездефицитным.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2016 года установлен в размере 314 тыс. руб., или 28,1% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Предельный объем расходов обслуживания муниципального долга в размере 8,7 тыс. руб.

В расходной части бюджета на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации поселения в объеме 3 тыс. руб., что составляет 0,06 % от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст.81 БК РФ.

В течение 2015 года в решение о бюджете десять раз вносились изменения. Изменения связаны с перемещением расходов между разделами и видами расходов, увеличением доходной и расходной части бюджета.

В последней редакции решением Думы от 22.12.2015г №39 «О внесении изменений в решение Думы Чеботарихинского МО от 30.12.2014г. №21 «О бюджете Чеботарихинского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

- **общий объем прогнозируемых доходов поселения – 8594,7 тыс. руб.**, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 7330,7 тыс. руб.;

- **общий объем расходов поселения в сумме 8684,1тыс. руб.**

- **размер дефицита бюджета** установлен в размере **89,4 тыс. руб.**, или **7,1%** утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные ст.92.1 БК РФ (10%). Источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2015г. в сумме 50,4 тыс. руб. и разница между полученным и погашенным кредитом в сумме 39 тыс. руб. (175,3 тыс. руб. – 136,3 тыс. руб.).

В соответствии со ст.217 БК РФ на основе утвержденного бюджета составляется сводная бюджетная роспись. Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС – администрацией Чеботарихинского сельского поселения - с кодом 940. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету Чеботарихинского муниципального образования на 2015 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Согласно ст. 221 БК РФ, утвержденные показатели бюджетных смет на 2015год соответствуют доведенным лимитам.

Фактическое исполнение бюджета Чеботарихинского МО за 2015год сложилось по доходам в объеме **8358,6 тыс. руб.**, по расходам в объеме **8197,5тыс. руб.**, профицит

бюджета составил 161,1тыс. рублей. Профицит направлен на погашение муниципального долга в объеме 136,3 тыс. руб. и в сумме 24,8 тыс. руб. числится в остатках денежных средств на едином счете бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 50,4 тыс. руб., на конец отчетного периода – 75,2тыс. руб.

3. Анализ исполнение доходной части бюджета за 2015 год.

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 22.12.2015г. № 39 доходы на 2015год утверждены в сумме **8594,7тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **8358,6 тыс. руб.**, или 97,3% к уточненному плану.

По сравнению с 2014 годом доходы бюджета увеличилась на 679,9 тыс. рублей или на 8,9 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 97,7 тыс. руб. или на 10,4%, безвозмездные поступления увеличились на 582,2 тыс. руб. или на 8,6%.

Исполнение доходной части в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

Таблица № 1 в тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2014 год	Утверждено на 2015г.		Исполнено за 2015год	% исполнения гр.6/гр.5	Недоимка по состоянию	
			первоначальная редакция	окончательная редакция			01.01.15г.	01.12.15 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Доходы местного бюджета - всего	936,7	1119	1264	1034,4	81,8	62,4	106,2
1	Налоговые доходы, из них:	821,1	1069,5	1197,5	970,7	81,8		
1.1	НДФЛ	215,8	428,1	428,1	217,6	50,8	0,6	0,7
1.2	ЕСХН	54,7	30	30	22,9	76,3		
1.3	Налоги на имущество	106,9	126	187,5	182	97,1	61,8	105,5
	В т.ч. Налог на имущество физ.лиц	24,1	31,9	31,9	16,2	50,8	17,2	21,6
	Земельный налог	82,8	94,1	155,6	165,8	106,6	44,6	83,9
1.4	Государственная пошлина	8,9	9	15,2	15,7	103,3		
1.5	Акцизы	434,8	476,4	536,7	532,5	99,2		
2.	Неналоговые доходы:	115,6	49,5	66,5	63,7	95,8		
2.1	Доходы от арендной платы за пользование земельными участками	53,1	-	-	-	--		
2.2	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	42,5	49,5	47,3	44,5	94,1		
	В т.ч. доходы от компенсации затрат государства	2,5	4,5	2,3	2	87		
	Доходы от оказания платных услуг	40	45	45	42,5	94,4		
2.3	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	20		19,2	19,2	100	-	-
3	Безвозмездные поступления - всего	6742	4352,9	7330,7	7324,2	99,9		
	ИТОГО ДОХОДЫ	7678,7	5471,9	8594,7	8358,6	97,3	62,4	106,2

Поступление доходов в бюджет поселения по сравнению с первоначальным планом составило 152,8%, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 92,4% к первоначальному плану, безвозмездных поступлений – 168,3% к первоначальному плану.

Налоговые и неналоговые доходы утверждены в сумме 1264 тыс. руб., что составляет 14,7% от общего объема доходов. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 1034,4 тыс. руб., или 81,8% к плану.

Почти по всем видам доходов сложилось невыполнение плановых назначений, кроме доходов от госпошлины (103,3%) и доходов от земельного налога (106,6%). Налоговые и неналоговые доходы на 93,8 % состоят из налоговых доходов и на 6,2 % из неналоговых

доходов. Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимают акцизы по подакцизным товарам – 532,5 тыс. руб. или 54,9% и налог на доходы физических лиц – 217,6 тыс. руб. или 22,4%.

По состоянию на 01.01.2015г. недоимка по налогам составляет 62,4 тыс. руб., а на 01.12.2015г. сумма недоимки увеличилась на 70,2% и составляет 106,2 тыс. руб.

Поступление доходов по НДС за 2015 год составило **217,6 тыс. руб.** при плане **428,1 тыс. руб.**, т.е. выполнение составляет **50,4%**. В первоначальной и окончательной редакции доходы по НДС запланированы в объеме 428,1 тыс. руб., что выше фактического поступления 2014 года почти в 2 раза или на 212,3 тыс. руб. Фактически по сравнению с 2014 годом рост поступлений доходов по НДС составил **0,8%**.

В заключении по экспертизе проекта бюджета Чеботарихинского МО на 2015 год от 24.11.2014г. №35 было отражено, что показатель по НДС искусственно завышен с целью получения и обеспечения возврата бюджетного кредита. Однако, исходя из прогноза социально-экономического развития Чеботарихинского МО предпосылок к значительному увеличению поступлений НДС нет (темп роста заработной платы 108,5%).

Учитывая, что поступление в бюджет НДС связано с начисленным фондом оплаты труда, можно сделать вывод о том, что показатели прогноза социально-экономического развития по ФОТ не увязаны с показателем поступления НДС, что свидетельствует о наличии **нарушения ст. 37 БК РФ** (принцип достоверности и реалистичность расчета доходов бюджета).

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет поселения в сумме **22,9 тыс. руб.**, при плане 30 тыс. руб., т.е. выполнение составляет 76,3%. По сравнению с 2014 годом поступление налога снизилось на 58%. Пояснения по поводу значительного снижения поступления сельхозналога в пояснительной записке отсутствует.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **182 тыс. руб.** при плане 187,5 тыс. руб., или 97,1% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в собственных доходах поселения составляет 17,6% (182:1034,4).

- **налог на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 31,9 тыс. руб., фактически поступило 16,2 тыс. руб. или 50,8% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога уменьшилось на 7,9 тыс. руб. или на 32,8%. Недоимка по данному виду налога на начало 2015г. составляла 17,2 тыс. руб., а на 01.12.2015г. увеличилась на 4,4 тыс. руб. или на 25,6% и составила 21,6 тыс. руб.

- поступление **земельного налога** за 2015год выше поступления налога за 2014г. на 83 тыс. руб. или в 2 раза и составляет 165,8 тыс. руб. Первоначальной редакцией решения о бюджете запланировано поступление земельного налога в сумме 94,1 тыс. руб., или 113,6% к факту 2014 года. В окончательной редакции плановый показатель увеличен на 65,4% или на 61,5 тыс. руб. Фактическое поступление земельного налога составило 165,8 тыс. руб., или 106,6% к плану. Согласно пояснительной записки, рост поступлений земельного налога связан с увеличением в 2014 году кадастровой стоимости земли и с уплатой пеней за 2014 год.

Недоимка по земельному налогу по состоянию на 01.01.2015г. составляет 44,6 тыс. руб., по состоянию на 01.12.2015г. недоимка составила 83,9тыс. руб., т.е. увеличилась на 39,3 тыс. руб., или на 88,1%.

Акцизы по подакцизным товарам. Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **532,5 тыс. руб.**, или 99,2% к плану. Доля акцизов на нефтепродукты составляет 51,5% в общем объеме собственных доходов.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий поступила в сумме **15,7 тыс. руб.**, или 103,3% к плану. Поступление госпошлины по сравнению с прошлым годом увеличилось на 76,4%. Данный вид дохода поступал от осуществления нотариальных действий специалистом администрации. Удельный вес указанного вида дохода в собственных доходах поселения составляет 1,5% .

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в объеме **63,7 тыс. руб.**, что составило 95,8% от плановых назначений. По сравнению с прошлым годом неналоговые доходы уменьшились на 51,9 тыс. руб. или 44,9%. Основная причина снижения связана с зачислением в бюджет муниципального района с 01.01.2015г. по нормативу 100% доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах сельских поселений (в соответствии со ст. 62 БК РФ ранее зачислялось 50% в бюджет поселения и 50% в бюджет района).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства выполнены на 94,1 %, или **44,5 тыс. руб.**, что выше поступлений прошлого отчетного периода на 4,7% или на 2 тыс. руб., в т.ч.:

- компенсация затрат государства (коммунальные услуги) выполнены в сумме **2тыс.руб.** при плане **2,3 тыс. руб.** Исполнение составило 87%. Доходы поступили от возмещения затрат по водоснабжению населения. По сравнению с прошлым годом поступление доходов от компенсации затрат государства сократилось на 0,3 тыс. руб.

- платные услуги выполнены в сумме **42,5 тыс. руб.**, или 94,4% к плану. Данные доходы получены от деятельности МКУК «Чеботарихинский социально-культурный центр». По сравнению с 2014 годом поступление доходов от оказания платных услуг увеличилось на 2,5 тыс. руб., или на 6,2%..

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 19,2 тыс. руб., или 100 % от плановых назначений в т.ч.;

- **доходы от продажи земельных участков** в бюджет поселения в 2015 году поступили в сумме 19,2 тыс. руб., или 100 % к плану. Продан земельный участок для размещения администрации, 621м.² (Свидетельство о государственной регистрации от 06.07.2012 г. 38 АД 800116). По сравнению с 2014 годом поступление доходов от продажи земельных участков уменьшилось на 0,8 тыс. руб., или 4 % (19,2:20).

Безвозмездные поступления составили **7324,2 тыс. руб.**, при плане **7330,7тыс. руб.**, или 99,9%, в т.ч.:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме **1807,1 тыс. руб.** при плане 1807,1тыс. руб., в том числе из областного бюджета поступило –1204,2 тыс. руб., или 100% к плану и из районного бюджета – 602,9 тыс. руб., 100% к плану;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **5421,2 тыс. руб.** при плане 5427,2тыс.руб. В составе данных средств поступили субсидии на реализацию мероприятий по народным инициативам –201,6 тыс.руб., субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по выплате заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений бюджетной сферы, находящимся в ведении органов местного самоуправления поселений - 2469,5 тыс. руб., на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств – 1547,1 тыс. руб., на реализацию мероприятий программы по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону в сумме 1203 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета – **63,4 тыс.руб.** или 100% к плану;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или **0,7 тыс. руб.;**

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, поступила в размере 98,4% от плановых назначений, или **31,8 тыс. руб.**

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2015 году составила 87,6 %, в 2014 году – 87,8%, в 2013 году – 94%. Из областного бюджета в течение 2015 года поступило 6721,3 тыс. руб. (91,8% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 602,9 тыс. руб. (8,2%).

4. Исполнение расходной части бюджета за 2015г.

Исполнение расходной части бюджета за 2015год составляет 8197,5тыс.руб., или 94,4% к плану (8684,1тыс.руб.). Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру – 43,7% (3581,1 тыс. руб.) и на общегосударственные вопросы – 28,7% (2350,5 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 в тыс. руб.

Наименование статей	Исполнено за 2014 год	2015год				
		Утверждено на год решениями Думы		Исполнено	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
		30.12.14г. № 21	22.12.15г. №39			
1	2	3	4	5	6	7
01 Общегосударственные вопросы	2394,8	1555,8	2362,8	2350,5	99,5	28,7
0102 Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	463,5	326,6	496,7	496,7	100	6,1
0104 Функционирование местной администрации	1930,6	1225,5	1865,4	1853,1	99,3	22,6
0111 Резервные фонды	-	3			-	-
0113 Другие общегосударственные вопросы	0,7	0,7	0,7	0,7	100	-
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	58,8	63,4	63,4	63,4	100	0,8
0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона		1	33,2	33,2	100	0,4
04 Национальная экономика	32,3	508,7	668	249,9	37,4	3,0
0401 Общеэкономические вопросы	32,3	32,3	32,3	32,2	100	0,4
0409 Дорожное хозяйство		476,4	635,7	217,7	34,2	2,6
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	199,4	200,8	1541	1529,2	99,2	18,6
0502 Коммунальное хозяйство	131,3	123,4	1526,1	1520,1	99,6	18,5
0503 Благоустройство	68,1	77,4	14,9	9,1	61,1	0,1
08 Культура	4625,3	2774	3614,9	3581,1	99,1	43,7
11 01 Физическая культура и спорт	43	31,6	31,6	21,1	66,8	0,3
13 01 Обслуживание муниципального долга	15	17,2	17,2	17,1	99,4	0,2
14 03 Межбюджетные трансферты	354,1	319,4	352	352	100	4,3
ИТОГО	7722,7	5471,9	8684,1	8197,5	94,4	100

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру – 43,7 % (3581,1 тыс. руб.), расходы на общегосударственные вопросы – 28,7% (тыс. руб.) и расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 18,6% (1529,2 тыс. руб.). Остальные расходы бюджета составляют 9%. В разрезе разделов финансирование осуществлялось в объеме от 37,4% («Национальная экономика») до 100% (три раздела).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 4637,4 тыс. руб. (56,6%), «работы, услуги по содержанию имущества» - 1394,3 тыс. руб. (17%).

По сравнению с 2014 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2015 году в целом выше на 474,8 тыс. руб. или на 6,1 %. Увеличение расходов произошло по разделам: «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на 4,6 тыс. руб. (на 7,8%), «Национальная экономика» на 217,6 тыс. руб. (в 7,7 раза), «Жилищно-коммунальное

хозяйство» на 1329,8 тыс. руб. (в 7,7 раза), «Обслуживание муниципального долга» на 2,1 тыс. руб. (на 14%). Вместе с тем по четырем разделам бюджетной классификации расходов произошло снижение расходов, самое значительное из которых по разделу «Культура» на 1044,2 тыс. руб. или на 22,6%.

В 2015 году предусмотрено и освоено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета в сумме 201,6 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета софинансирование - 10,6 тыс. руб. Согласно перечня народных инициатив данные средства направлены на текущий ремонт дороги в с. Чеботариха по ул. Мира, приобретения электронасосов и глубинного кабеля для водозаборных скважин в с. Чеботариха, приобретение пожарных рукавов, пожарной мотопомпы для нужд Чеботарихинского сельского поселения. Субсидия, предусмотренная к перечислению из областного бюджета на софинансирование мероприятий, на счет администрации сельского поселения поступила 21.09.2015г. в полном объеме 201,6 тыс. руб. В срок до 23.11.2015г. средства на народные инициативы были освоены.

1. На 2015 год по разделу «**Общегосударственные вопросы**» утверждено окончательным решением о бюджете в объеме **2350,5 тыс. руб.** Исполнение за год составляет **2362,8 тыс. руб.,** или **99,5% к плану.** Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 28,7%.

Решением Думы Чеботарихинского сельского поселения от 12.10.2015г. №31 с целью приведения структуры администрации в соответствии с действующим законодательством утверждена новая организационная структура Администрации Чеботарихинского МО. Администрация поселения, согласно структуре, включает главу администрации, начальника бюджетного и социально экономического отдела, двух ведущих специалистов, 1 специалиста и вспомогательный персонал (технический работник -1, сторож-3).

1.1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 496,7 тыс. руб. израсходовано 496,7 тыс. руб., в том числе на заработную плату – 387,4 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда – 109,3 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 6,1%.

Решением Думы Чеботарихинского сельского поселения от 30.12.2014г. № 23«О размере должностного оклада главе Администрации Чеботарихинского сельского поселения» главе сельского поселения утверждено денежное содержание согласно штатному расписанию в размере **33,6 тыс.руб.** в месяц. При утверждении денежного содержания главы поселения были учтены нормативы, установленные Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». Норматив формирования расходов на оплату труда главы Чеботарихинского МО в размере **33,6 тыс. руб.** в месяц и 403 тыс. руб. в год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 24.12.2014г. № 74-37-8183/14. Таким образом, размер оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы, штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2015 год составило 402,5 тыс. руб., что не превышает годовой норматив (403 тыс. руб.) расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. № 599-пп. Нарушений при начислении и выплате заработной платы главе поселения не установлено.

1.2 Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104) в целом составляют 1853,1 тыс. руб. при плане 1855,4 тыс.

руб., или 99,3% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 22,6%, в т.ч.:

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2015 год в размере 1348,1 тыс. руб. или 100% к плану.

Начисления на оплату труда (ст. 213) составляют 367,9 тыс. руб. или 100% к плану.

Общая численность муниципальных служащих местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации).

В соответствии с вышеуказанными рекомендациями, учитывая численность населения Чеботарихинского поселения (по состоянию на 01.01.2015г. -896чел.), письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 13.10.2015г. №74-37-6855/15 направлены нормативы численности, согласно которых норматив численности работников администрации Чеботарихинского МО составляет 11 шт. ед. (муниципальные служащие-5 шт. ед., технический персонал – 2 шт.ед., вспомогательный персонал – 4 шт. ед.).

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций) в данном поселении на 0,25 ст. технического исполнителя и наделен полномочиями по регулированию тарифов в сфере ЖКХ, в связи с чем норматив численности муниципальных служащих увеличивается на 0,06 ед.

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,7 ставки, в том числе муниципальные служащие: 0,04 единицы полномочия по организации размещения муниципального заказа, 0,02 ставки полномочия в области градостроительства, 0,6 единицы технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджетов поселений) и 0,04 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий должна составить 10,61ед., в том числе муниципальных служащих – $(5-0,06+0,06)=5$ ед., вспомогательного персонала – $(4-0,04)=3,96$ ед., технических исполнителей – $(2-0,6+0,25)=1,65$ ед.

Фактически на 2015 год штатными расписаниями утверждено всего 7,31 штатных единиц, из них муниципальных служащих-3,56единицы, в том числе 0,06ед. по выполнению отдельных государственных полномочий, вспомогательного персонала –3,5 единиц, технических исполнителей – 0,25ед.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. В 2015 году оплата труда муниципальных служащих регулировалась Положением по оплате труда муниципальных служащих Чеботарихинского муниципального образования, утвержденным решением Думы от 26.12.2013 года № 49.

Положением о денежном содержании предусмотрены ежемесячные выплаты, которые включают надбавку к должностному окладу за классный чин, за выслугу лет на муниципальной службе, надбавку к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, ежемесячное денежное поощрение. Дополнительные выплаты включают премию за выполнение особо важных и сложных заданий в размере 2 окладов, единовременную выплату при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (2оклада), материальную помощь (1 оклад).

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2015г., утверждено 3,5 единицы муниципальных служащих (2-х начальников отделов по направлению деятельности, 1 ведущего специалиста и 0,5 ст. специалиста), сумма должностных окладов в месяц составляет 12589 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 858,6 тыс. руб., что составляет 42,6 должностных окладов в год,

без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области(1,6).

Решением Думы «О повышении окладов муниципальных Чеботарихинского сельского поселения» от 13.02.2015г. №24, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 11.03.2013 года № 54–УГ размеры месячных окладов муниципальных служащих увеличены (проиндексированы) с 01.02.2015г. в 1,055 раза. Сумма должностных окладов в месяц составляет 13282 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию с 01.02.2015г. предусмотрен в сумме 816,7 тыс. руб.

В связи с изменением структуры администрации Чеботарихинского сельского поселения с 01.11.2015г., утверждено новое штатное расписание муниципальных служащих. В результате на 01.11.2015 года утверждено 3,5 единицы муниципальных служащих, (начальник бюджетного и социально-экономического отдела, 2-х ведущих специалистов по направлению деятельности и 0,5 ст. специалиста). Сумма должностных окладов в месяц с 01.11.2015г. составляет 13119 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 883,3 тыс. руб., что составляет 41,8 должностных окладов в год.

Сформированные штатными расписаниями расходы на оплату труда муниципальных служащих Чеботарихинского МО не превышают нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных п.9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014г. №599-пп, т.е. не более 74,5 должностных окладов в год.

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим за год составило 894,5 тыс. руб., что превышает годовой фонд оплаты труда, предусмотренный штатными расписаниями на 11,2 тыс. руб. (883,3 тыс. руб. - 894,5 тыс. руб.). Превышение обусловлено произведенным перерасчетом в январе 2015г. ведущему специалисту Майорову О.К. денежного поощрения за ноябрь 2014 г. в сумме 5,6 тыс. руб. (распоряжение от 28.01.2015г.№4) и расчетом средней заработной платы за день при начислении отпускных

При проверке соответствия начислений заработной платы муниципальных служащих нарушений не установлено.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2015г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 3,5 единиц (техничка- 0,5 шт.ед. и три сторожа) сумма должностных окладов в месяц составляет 6955 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 481,9 тыс. руб., что составляет **43,3** должностных оклада в год и превышает норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. №246-УГ (41 должностной оклад).

Фактическое начисление заработной платы за 2015 год вспомогательного персонала составило 460,3 тыс. руб., что составляет 41,4 должностных оклада в год.

При выборочной проверке начисления заработной платы нарушений не установлено.

Услуги связи (ст.221) оплачены за 2015 год в сумме 18,9тыс. руб. при плане 23,7тыс. руб.

Коммунальные услуги (ст.223) за 2015год составили 115,9 тыс. руб. при плане 122,8 тыс. руб. По данной статье произведена оплата за потребление электроэнергии в здании администрации. Расходы на коммунальные услуги составляют 6,3% в объеме расходов на функционирование администрации.

Прочие работы, услуги (ст.226) составляют 2,3 тыс. руб. или 100% к плану. По данной статье оплачены услуги по восстановлению режима потребления э/энергии.

Прочие расходы (ст.290) при плане 0,5 тыс. руб. расходы по данной статье не производились.

1.3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. или 100% к плану, за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня

должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

2. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» запланированы расходы в сумме 63,4 тыс. руб., или 100% к плану. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 60,4 тыс. руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,8%.

- 2. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило 33,2 тыс. руб., или 100% к плану.

В рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по договору с ИП Быков С.В. от 02.11.2015г. б/н приобретены мотопомпа пожарная и пожарные рукава на сумму 33,2 тыс. рублей.

4. По разделу 04 «Национальная экономика» утверждено бюджетных ассигнований в объеме 668 тыс. руб., исполнение составило 249,9 тыс. руб. или 37,4 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 3%. В том числе:

4.1. Общеэкономические вопросы (подраздел 0401). По подразделу исполнение составляет **32,2 тыс. руб.** или 99,7% к плану, в т.ч. заработная плата с начислениями 0,65 ставки специалиста по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса выплачена в сумме **30,7 тыс. руб.**, или 100% к плану.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,4%.

4.2. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» планировались расходы решением о бюджете в объеме **635,7 тыс. руб.**, в том числе за счет поступления средств на реализацию перечня проектов народных инициатив в сумме 99 тыс. руб. и поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам в сумме 536,7 тыс. руб., однако без учета неиспользованных средств дорожного фонда в 2014 году в сумму 434,8 тыс. руб. (п.1.1.13 Классификатора нарушений «Нарушение порядка формирования дорожного фонда». В соответствии со ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Фактический расход составил **217,7 тыс. руб.**, или **34,2%** к плановому показателю. Расходы на дорожное хозяйство в общем объеме расходов составляют 2,6% и проведены за счет доходов от акцизов по подакцизным товарам в сумме 118,7 тыс. руб. и за счет средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 99 тыс. руб.

- за счет средств **дорожного фонда** выполнен полный комплекс кадастровых работ, связанных с уточнением границ и характеристик автомобильных дорог в населенных пунктах с. Чеботариха и п. Мингатуй на сумму 166,1 тыс. рублей по двум договорам с ООО «Дельта» от 29.01.2015г. №32 и №32/1 на сумму 98,4 тыс. руб. и 67,7 тыс. руб. соответственно. Работы выполнены в полном объеме и в установленный срок, что подтверждается Актами на выполнение работ от 26.02.2015г. и от 10.05.2015г. Оплата произведена на сумму 118,7 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2016г. числится кредиторская задолженность перед ООО «Дельта» в сумме 47,4 тыс. руб.

Следует отметить, что в нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация поселения при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере **166,1 тыс. руб.** (КОСГУ 226) приняла бюджетные обязательства путем заключения договоров от 29.01.2015г. на сумму **166,1 тыс. руб.** На момент заключения договора Администрация поселения не располагала лимитами бюджетных обязательств по

КОСГУ226 «Прочие работы, услуги» в сумме 166,1 тыс. руб. Изменения в бюджетную роспись внесены решением Думы о бюджете от 06.04.2015г. № 27.

В нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденным решением Думы МО от 30.12.2014г. № 22/1 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **532,5 тыс. руб.**, использовано средств дорожного фонда в сумме **118,7 тыс. рублей**. Таким образом, неиспользованный остаток средств дорожного фонда за 2015 год составляют 413,8 тыс.руб. Однако, согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 75,2 тыс. рублей. Таким образом, **денежные средства в сумме 338,6 тыс. руб. (413,8-75,2) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.**

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Чеботарихинского сельского поселения за 2014г. (Акт от 14.03.2015г. №14) установлено, что не использованный остаток дорожного фонда за 2014 год составил 434,8 тыс.руб. тыс.руб.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (п.5 ст.179 БК РФ). Следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016 года должен составлять 848,6 тыс. руб. (413,8+434,8).

В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Чеботарихинском МО, утвержденным решением Думы МО от 30.12.2014г. № 22/1 средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

- в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив, произведен текущий (ямочный) ремонт автомобильной дороги с Чеботариха по ул. Мира от дома №7 до дома № 101 по договору с ИП Чиликина Т.А.. от 01.07.2015г. на сумму 99 тыс. руб. Работы выполнены в срок и в полном объеме, что подтверждается формами КС-2 и КС-3 от 20.08.2015г. Оплата произведена на общую сумму 99 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета (софинансирование) на сумму 10,6 тыс. руб.и за счет средств областного бюджета на сумму 88,4 тыс. руб.

5. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждено бюджетных ассигнований в объеме 1541 тыс. руб., исполнение составило 1529,2 тыс. руб. или 99,2 % к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 18,6%.

5.1. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнение составляет **1520,1 тыс. руб.**, или 99,6% от плана. Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 18,5%. В области коммунального хозяйства произведены следующие расходы:

- оплачено по договорам гражданско-правового характера за услуги водораздатчиков в сумме 116,1 тыс. руб.;

- за потребляемую электроэнергию водокачек в сумме 30 тыс. руб.

- в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретен насос глубинный и кабель глубинный по договору поставки товара с ИП Быков С.В. от 23.11.2015г. на сумму 80 тыс. рублей.

- произведен ремонт инженерных сетей в с. Чеботариха на сумму **1294 тыс. руб.**

В целях осуществления в 2015 году совместных действий по реализации мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018гг. между Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и Чеботарихинским муниципальным образованием заключено соглашение от 10.09.2015г. № 333 о предоставлении субсидии из областного бюджета в объеме 1209 тыс. руб. на капитальный ремонт инженерных сетей. Условиями соглашения предусмотрено, что Чеботарихинское сельское поселение обеспечивает своевременное софинансирование мероприятия в соответствии с приложением к соглашению в объеме 91 тыс. рублей.

- для выполнения работ заключен муниципальный контракт № 2015.283117 от 03.08.2015г. с ИП Байрамов Г.И.О. на сумму 1158,5 тыс. руб., по результатам проведенного аукциона в электронной форме (девять участников аукциона). Начальная максимальная цена контракта определена исходя из локального ресурсного сметного расчета в сумме 1294,4 тыс.руб. Работы выполнены в срок и в полном объеме, что подтверждается формами КС-2 и КС-3 от 03.09.2015г. Оплата произведена в сумме 1158,5 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета в сумме 1067,5 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета в сумме 91 тыс. руб.

- заключен муниципальный контракт от 29.10.2015г. №2с ИП Байрамов Г.И.О. на сумму 135,5 тыс. руб., по результатам проведенного запроса котировок (один участник, протокол подведения итогов от 21.10.2015г., начальная (максимальная) цена контракта 135,9 тыс. руб.). Работы выполнены в срок и в полном объеме, что подтверждается формами КС-2 и КС-3 от 03.11.2015г. Оплата произведена в сумме 135,5 тыс. руб.

5.2. По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили **9,1 тыс. руб.** или 61,1% от плана. Оплачено за уличное освещение на сумму 9,1тыс. руб. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 0,1 %.

6. По разделу 08 «Культура» запланированы расходы в целом в сумме **3614,9 тыс. руб.**, фактически в течение года израсходовано **3581,1 тыс. руб.**, или 99,1 % к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 43,7 %. Фактически в течение года произведены следующие расходы:

- **заработная плата работникам культуры (ст.211)** выплачена в сумме **1804 тыс. руб.** при плане **1804,4 тыс. руб.**, или 99,9 % к плану. На 01.01.2015. утверждено штатное расписание на 7 единиц с годовым фондом оплаты труда 2056,8 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера 1048,1 тыс. руб., что составляет 51% от общего фонда оплаты. Среднемесячный фонд оплаты труда составляет 171,4 тыс. руб. В течение 2015 года в штатное расписание вносились изменения два раза в части изменения стимулирующих выплат. В окончательной редакции от 01.05.2015г. штатное расписание утверждено также на 7 штатных единиц с годовым фондом оплаты труда 1765,8 тыс. руб., в том числе выплаты стимулирующего характера 761,9 тыс. руб., что составляет 43,1 % от ФОТ. Физическими лицами занято 7 единиц.

Заработная плата работникам учреждения культуры начислялась согласно штатному расписанию, нарушений при проведении выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы не установлено.

- **начисление на оплату труда (ст.213)** составляет **529,7тыс. руб.** при плане **543,1тыс. руб.** или 97,5 % к плану.

- **на оплату коммунальных услуг (ст.223)** оплачено по счетам за электроэнергию в сумме **409,1 тыс. руб.** или 98,6% к плану.

- **расходы по содержанию имущества (ст.225)** составляют **1,3 тыс. руб.**, или 100 % к плану. По данной статье оплачено за техническое обслуживание пожарной сигнализации.

- **прочие работы, услуги (ст.226)** составляют 837 тыс. руб. при плане 859,6 тыс. руб., или 98,4% к плану. По данной статье оплачены услуги аутсорсинга в сумме 824,3 тыс. руб. за монтаж пожарной сигнализации на сумму 12,7 тыс. руб.

- **прочие расходы (ст.290)** планировались в сумме 0,5 тыс. руб., фактически расходы по данной статье не производились.

7. Мероприятия в области физической культуры и спорта (подраздел 1105) исполнение составило 31,6 тыс. руб. или 100% к плану. По данному подразделу оплачено за спортивно-методические услуги. Администрация Чеботарихинского сельского поселения заключила договоров возмездного оказания услуг с физическим лицом Денек В.В. от 01.04.2015г. на сумму 31,6 тыс. рублей. Согласно п.1.2 договоров, оказываемые услуги включают в себя следующее: *«тренировка команды поселения, организация и проведение спортивных мероприятий, принятие участия в районных спортивных мероприятиях командой поселения»*. Оплата за оказанные услуги произведена на сумму 31,6 тыс. руб. в т.ч. заработная плата 29,4 тыс. руб., НДФЛ и страховые взносы 13,6 тыс. руб.

8. На обслуживание муниципального долга (подраздел 1301) в 2015 году направлено 17,1 тыс. руб. Оплачены проценты за пользование кредитом в соответствии с соглашением и графиком гашения муниципального долга.

9. По подразделу 1403 «Межбюджетные трансферты» из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень в сумме 352 тыс. руб., в том числе:

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 16,9 тыс.руб.;
- по обслуживанию бюджетов органам местного самоуправления муниципального района в сумме 283,4 тыс. руб.;
- в области градостроительства в сумме 10,2 тыс. руб.;
- на осуществление внешнего финансового контроля в сумме 25,8 тыс. руб.;
- в области ГО и ЧС в сумме 15,7 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015г. кредиторская задолженность поселения по перечислению межбюджетных трансфертов отсутствует.

5. Муниципальное имущество.

В целях совершенствования порядка ведения реестра муниципального имущества Чеботарихинского МО, а также обеспечения полноты и достоверности содержащихся в реестре сведений о муниципальном имуществе, поселением разработано и утверждено «Положение о порядке ведения реестра муниципального имущества Чеботарихинского МО» (утверждено решением Думы от 30.12.2011г. №20).

Представленный реестр муниципального имущества по состоянию на 01.12.2015г. содержит сведения о 11 объектах недвижимого имущества (здание администрации, здание дома культуры, здание клуба, здание гаража, 4 водонапорные башни, артезианская скважина, здание котельной и теплотрасса 547 м².), 7 земельных участков общей площадью 8715 кв.м. Реестр муниципальных дорог включает в себя сведения о 27 участках дорог общей протяженностью 17,5км.

В бухгалтерском учете на забалансовом счете 0.01 числятся: здание д/сада балансовой стоимостью 781,1 тыс. руб. и старое здание администрации балансовой стоимостью 107,8 тыс. рублей. Однако, старое здание администрации было продано через аукцион в 2014 году и в бюджет поселения поступили доходы от реализации имущества в сумме 20 тыс. руб. (Акт внешней проверки годового отчета за 2014 год от 20.03.2015г. №14). Таким образом, в **нарушении требований ст. 10 Федерального закона от 6 декабря 2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»**, хозяйственная операция по выбытию объекта не была своевременно отражена в бухгалтерском учете администрации Чеботарихинского сельского поселения.

В соответствии с распоряжением главы поселения от 30.11.2015г. № 47 была проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации поселения и в МКУК «Чеботарихинский СКЦ». Согласно инвентаризационной описи по счету 0.01 старое здание администрации имеется в наличии. Таким образом, можно сделать вывод, о формальном подходе к проведению инвентаризации.

6. Муниципальный долг.

По состоянию на 01.01.2015г. за Чеботарихинским муниципальным образованием числится муниципальный долг в сумме 314 тыс. руб. (получены бюджетные кредиты в 2013 году - 222 тыс. руб. и в 2014 году - 187 тыс. руб.). Согласно графику возврата бюджетного кредита, а также платы за пользование бюджетным кредитом до 25.12.2015г. необходимо погасить 153,4 тыс. руб., в том числе основной долг в сумме 136,3 тыс. руб. и проценты за пользование бюджетным кредитом в сумме 17,1 тыс. руб.

Чеботарихинским сельским поселением погашен основной долг в сумме 136,3 тыс. руб. и проценты в сумме 17,1 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2016г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 177,7 тыс. руб.

7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2015год.

Приказом Финансового управления администрации МО Куйтунский район от 29.12.2015г. № 39 «О сроках составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета района за 2015год» для Чеботарихинского муниципального образования установлен срок сдачи годового отчета 30 января 2016года. Отчетность сдана в установленный срок, о чем свидетельствует отметка ФУА о дате принятия бюджетной отчетности 30.01.2016г.

Годовая бюджетная отчетность Чеботарихинского сельского поселения для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде (79 листов) с оглавлением. Перечень представленных форм годовой отчетности соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н. Реквизиты форм заполнены, исправлений и подчисток не имеют. Бюджетная отчетность в соответствии с п.9 Инструкции 191н составлена нарастающим итогом с начала года с точностью до второго десятичного знака после запятой.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 582 тыс. руб., на конец года – 3477,2 тыс.руб.

Стоимость нефинансовых активов на начало 2015года составляла 517,6тыс.руб., на конец года увеличилась на 2873,9 тыс.руб. и составила 3391,5тыс.руб. Увеличение стоимости нефинансовых активов произошло в результате увеличения стоимости основных средств на 69,4 тыс. руб., произведенных активов (земля) – 2782,5 тыс. руб., материальных запасов на 22 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2015 года составляла 64,4тыс.руб. а на конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 21,3 тыс. руб. и составила 85,7 тыс. руб. В составе финансовых активов отражены средства на счете бюджета в органе Федерального казначейства– 75,2 тыс. руб., переплата по пособию до 1,5 лет в сумме 10,5 тыс. руб.

Обязательства на начало 2015 г. составляли 764,6 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 358,4тыс.руб. и составила 1123тыс.руб., в том числе по расчетам по принятым обязательствам задолженность составила 820,6 тыс.руб., по платежам в бюджеты – 115,8 тыс.руб., муниципальный долг –177,7тыс. руб., прочие расчеты с кредиторами – 8,9 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2015 года составлял минус 182,6 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 2536,8 тыс.руб. и составил 2354,2 тыс.руб.

В составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного

отчета администрацией поселения начислено доходов в сумме 11141 тыс. руб. Фактическое начисление расходов за отчетный период составило 8604,3 тыс. руб.

Чистое поступление основных средств в целом составило 69,4 тыс. руб. (поступление основных средств в сумме 206,7 тыс. руб., амортизационные начисления в сумме 137,3 тыс. руб.), чистое поступление непроизведенных активов (земля) составило 2782,5 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 22 тыс. руб. (поступление материальных запасов в сумме 23,7 тыс. руб., выбытие в сумме 1,7 тыс. руб.).

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение минус 337,2 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 2536,8 тыс. руб. (превышение начисленных доходов - 11141 тыс. руб. над начисленными расходами - 8604,2 тыс. руб.).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 206,7 тыс. руб., начислено амортизации - 137,2 тыс. руб. Поступление непроизведенных активов (земля) составило на сумму 2782,5 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 23,7 тыс. руб. и выбыло на сумму 1,7 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2015г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 945,3 тыс. руб., в том числе по выплате заработной платы за декабрь 2015г. - 239,6 тыс. руб., или 25,3% от общей суммы кредиторской задолженности; по пособию до 1,5 лет за декабрь 2015г. - 9,3 тыс. руб., или 1%; по платежам в бюджеты - 115,8 тыс. руб., или 12,2%; задолженность поставщикам - 580,6 тыс. руб., или 61,5% (услуги аутсорсинга - 219,4 тыс. руб., отопление - 72,5 тыс. руб., энергетическое обследование - 68,1 тыс. руб., кадастровые работы - 47,4 тыс. руб., за головную радиосистему - 100 тыс. руб.) В составе общей кредиторской задолженности на конец года занимает просроченная кредиторская задолженность в сумме 306,3 тыс. руб. или 32,4%

Дебиторская задолженность на 01.01.2015г. составляет 14 тыс. руб., а на 01.01.2016г. дебиторская задолженность уменьшилась на 3,6 тыс. руб. и составляет 10,4 тыс. руб.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области - 5284,2 тыс. руб., Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области - 1203 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области - 201,6 тыс. руб., службой по тарифам - 31,8 тыс. руб., Министерством юстиции Иркутской области - 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район - 602,9 тыс. руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) строка 060).

Согласно отчету о движении денежных средств (форма 0503323) поступления на счет бюджета составили 8358,6 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам - 970,7 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг - 44,5 тыс. руб., от реализации нефинансовых активов - 19,2 тыс. руб., безвозмездные поступления - 7324,2 тыс. руб.

Форма 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге». Информация в приложении содержит данные по муниципальному долгу в результате привлечения бюджетных кредитов от 27.11.2013г. и от 15.09.2014г. Показатели, отраженные в приложении соответствуют данным долговой книги. Сумма задолженности на начало года составляет 314 тыс. рублей по основному долгу и на конец года - 177,7 тыс. руб. Данное обязательство по муниципальному долгу на конец года отражено по счету 030100000 строка 470 Баланса исполнения бюджета Чеботарихинского МО. Замечаний нет.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503317) включает исполненные показатели по доходам в сумме 8358,6 тыс. руб., по расходам в сумме 8197,5 тыс. руб. Неисполненные назначения по доходам составили 236,1 тыс. руб., по расходам - 486,6 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета в результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 161,1 тыс. руб., который направлен на погашение

долгового обязательства по кредитам в сумме 136,3 тыс. руб., изменение остатков на счетах по учету средств бюджета – 24,8 тыс. руб.

Пояснительная записка (ф. 0503160) должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура»

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена в виде текста.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений» отражает, что Администрация Чеботарихинского МО является участником бюджетного процесса, как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 1 подведомственное казенное учреждение. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности»

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не представлена, так как мероприятия по повышению эффективности не проводились и не имеют числовых значений.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена.

В данном разделе представлена информация в форме 05033564 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Сведения об исполнении бюджета сформированы на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности"

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» **не представлена.**

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» **не представлена.**

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» представлена. Замечаний нет.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлена. За 2015 год проведено два внешних контрольных мероприятия: по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Чеботарихинского сельского поселения за 2014 год и экспертиза проекта бюджета Чеботарихинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 гг. Контрольные мероприятия проводились КСП МО Куйтунский район.

В сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503377) отражена сумма, направленная на мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий при исполнении бюджета Чеботарихинского сельского поселения за 2015 год, которая составила 18,9 тыс. руб. Средства расходовались на подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам.

Таким образом, в результате проверки установлено:

1. При проведении экспертизы проекта бюджета Чеботарихинского сельского поселения на 2015 год (заключение от 24.11.2014г. №35) отмечалось, что данные проекта бюджета по НДФЛ являются не достаточно достоверными и сопоставимыми с Прогнозом социально-экономического развития, однако при утверждении бюджета данное замечание при утверждении бюджета на 2015 год не было учтено. Так, налог на доходы физических лиц в первоначальной редакции утвержден выше фактического поступления 2014 года на 98,4%. Однако, по данным прогноза социально-экономического развития

Чеботарихинского МО на 2015 год ожидалось увеличение фонда оплаты труда на 8,5%. Фактически по сравнению с 2014 годом рост поступлений доходов по НДФЛ составил **0,8%**. Таким образом, показатель прогноза социально-экономического развития по ФОТ не увязан с показателем поступления НДФЛ, что свидетельствует о наличии нарушения ст. 37 БК РФ (принцип достоверности и реалистичности расчета доходов бюджета).

2. При формировании фонда оплаты труда вспомогательному персоналу штатным расписанием предусмотрено 43,3 должностных окладов. Расходы на оплату труда вспомогательного персонала сформированные штатным расписанием превышают норматив, установленный Указом губернатора Иркутской области от 22.09.2011г. № 246-УГ (41 дол.оклад) на 2,3 должностных оклада. Фактическое начисление заработной платы за 2015 год вспомогательного персонала составило 460,3 тыс. руб., что составляет 41,4 должностных окладов в год.

3. Нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденным решением Думы МО от 30.12.2014г. № 22/1 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2015 год.

- решением о бюджете запланированы расходы по разделу «Дорожное хозяйство» за счет поступления доходов от акцизов по подакцизным товарам в сумме 536,7 тыс.руб., однако без учета неиспользованных средств дорожного фонда в 2014 году **в сумму 434,8 тыс.руб.** (п.1.1.13 Классификатора нарушений «Нарушение порядка формирования дорожного фонда»). В соответствии со ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

- По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2015 год составило **532,5 тыс. руб.**, использовано средств дорожного фонда в сумме **118,7 тыс. рублей**. Таким образом, неиспользованный остаток средств дорожного фонда за 2015 год составляют 413,8 тыс.руб. Однако, согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2015 года составляет 75,2 тыс. рублей. Таким образом, **денежные средства в сумме 338,6 тыс. руб. (413,8-75,2) использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления** (п.1.2.18 Классификатора нарушений), что в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (п.5 ст.179 БК РФ). Следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2016 года должен составлять 848,6 тыс. руб. (413,8+434,8).

4. В нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация поселения при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, приняла бюджетные обязательства путем заключения договоров на сумму **166,1**тыс. руб. (п.1.2.59 классификатора нарушений).

5. Здание (старой) администрации было продано через аукцион в 2014 году и в бюджет поселения поступили доходы от реализации имущества. Однако, в нарушении требований ст. 10 Федерального закона от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», хозяйственная операция по выбытию объекта не была своевременно отражена в бухгалтерском учете администрации Чеботарихинского сельского поселения.

В соответствии с распоряжением главы поселения от 30.11.2015г. № 47 была проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов в администрации поселения. Согласно инвентаризационной описи по счету 0.01 здание старой администрации имеется в наличии, что свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации.

б. В нарушении п.152. Инструкции 191н в составе пояснительной записки не представлены Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения)», Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля о бюджете».

В составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Чеботарихинского сельского поселения за 2015 год по основным параметрам достоверным и полным.

Указанные замечания являются основанием для принятия их к сведению с целью повышения качества представляемой бюджетной отчетности в дальнейшем.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

Пояснительная записка к отчету

Нарушения бюджетного законодательства РФ –504,7 тыс.руб.

Виды бюджетных нарушений на сумму 338,6тыс.руб.

- **338,6 тыс.руб.** - денежные средства дорожного фонда использованы не на дорожную деятельность, что в силу **ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации** имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Иные нарушения бюджетного законодательства РФ – 166,1тыс.руб.

- заключены договоры на сумму 166,1 тыс.руб. при отсутствии лимитов бюджетных обязательств (ст.219 БК РФ)

Справка
к отчету о результатах контрольного мероприятия:
**« Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Чеботарихинского сельского поселения за 2015 год».**

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
1	Объем проверенных финансовых средств	8197,5
	Количество выходных документов	2
	- актов	1
	- заключений	1
3.	Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:	504,7
3.1	- виды бюджетных нарушений, всего	
	в том числе	
3.1.1	нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ)	338,6
3.1.2	нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ)	
3.1.3	другое – всего (расшифровать в пояснительной записке)	
3.2	- иные нарушения бюджетного законодательства, всего	
3.2.1	принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ)	
3.2.2	принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ)	
3.2.3	принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ)	
3.2.4	другое –всего (расшифровать в пояснительной записке)	166,1
4	Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)	
4.1	В рамках федерального закона от 05.04.2013г №44-ФЗ	
4.1.1.	- сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	
4.1.2	- количество контрактов с выявленными нарушениями	
4.2	В рамках федерального закона от 21.07.2005г №94-ФЗ	
4.2.1	- сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	
4.2.2	- количество контрактов с выявленными нарушениями	
5.	Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.р.)	
6	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня	
7	Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость	
8	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)	338,6
9	Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)	
10	Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)	504,7

Председатель КСП

Т.И.Белизова

